

РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (заочное)

13 апреля 2017 года

п. Краснокаменск

Курагинский районный суд в составе председательствующего, судьи Горбовой А.М., при секретаре Фистиной Н.А., с участием прокурора Рябкова А.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело № 2-187/2017 по иску прокурора Курагинского района в интересах неопределенного круга лиц к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению Артемовская средняя общеобразовательная школа № 2 о возложении обязанности в срок до 01 сентября 2017 года провести работы по оборудованию пандусом вход в здание школы по адресу: Красноярский край, Курагинский район, г. Артемовск, улица Ольховская, №87 «а», обеспечивающим беспрепятственный доступ инвалидов, и к Администрации Курагинского района о выделении денежных средств на выполнение в срок до 01 сентября 2017 года работ по оборудованию пандусом входа в здание МБОУ Артемовская средняя общеобразовательная школа №2, расположенного по адресу: Красноярский край, Курагинский район г.Артемовск, улица Ольховская, №87 «а», обеспечивающим беспрепятственный доступ инвалидов,

у с т а н о в и л :

прокурор Курагинского района в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с иском к МБОУ Артемовская СОШ №2 о возложении обязанности установить пандус для беспрепятственного входа в школу инвалидов и к Администрации Курагинского района о возложении обязанности по финансированию этих работ в срок до 1 сентября 2017 года.

В исковом заявлении указано, что в МБОУ Артемовская СОШ № 2, в нарушение требований Конвенции о правах инвалидов от 13.12.2006г. и положений Федерального закона от 24.11.1995г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», вход в здание школы не оборудован пандусами, обеспечивающими беспрепятственный доступ инвалидов, в том числе использующих кресла - коляски, что приводит к ущемлению законных прав маломобильных групп населения, ограничивает их возможность на свободное передвижение и доступ к объектам социальной инфраструктуры.

В связи с тем, что МБОУ Артемовская СОШ № 2 является муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением, которое создано в целях реализации конституционного права граждан на образование, гарантии общедоступности и бесплатности начального общего, основного общего образования в пределах единого федерального государственного образовательного стандарта и ориентировано на обучение и воспитание детей, то при таких обстоятельствах здание МБОУ Артемовская СОШ № 2 является объектом социальной инфраструктуры и на него распространяются требования ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» о том, что федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (организации независимо от их организационно-правовых форм) обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла- коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к

объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

Нежилое здание по адресу: Красноярский край, Курагинский район, г.Артемовск, улица Ольховская, №87 «а», занимаемое МБОУ Артемовская СОШ №2, находится в муниципальной собственности Курагинского района и передано МБОУ Артемовская СОШ № 2 в оперативное управление. Важной характеристикой бюджетного учреждения МБОУ Артемовская СОШ № 2 как юридического лица является то, что его деятельность финансируется собственником имущества путем субсидирования. Такое финансирование должно обеспечивать либо все, либо основные потребности учреждения, возникающие в связи с его деятельностью, в том числе, и в части содержания имущества, необходимого бюджетному учреждению для выполнения его непосредственной обязанности, вытекающей из муниципального задания.

Права бюджетного учреждения на использование финансовых инструментов существенно ограничены. Таким образом, возложение на собственника имущества - Администрацию Курагинского района Красноярского края обязанности по финансированию мероприятий по устранению нарушений законодательства о социальной защите населения, которые сводятся к значительным финансовым вложениям в переданное собственником недвижимое имущество и особо ценное движимое имущество, соответствует приведенным выше нормам права.

Допущенные нарушения федерального законодательства нарушают права неопределенного круга лиц инвалидов на беспрепятственный доступ в здание МБОУ Артемовская СОШ № 2, на обеспечение равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских прав, предусмотренных Конституцией Российской Федерации. Количество инвалидов, права которых нарушены в связи с отсутствием оборудования входов в здание пандусами, обеспечивающими доступ инвалидов в МБОУ Артемовская СОШ № 2, не является постоянным и в силу различных причин меняется, в связи с чем конкретные лица, чьи права нарушены, не могут быть определены.

Прокурор в судебном заседании настаивал на удовлетворении исковых требований по основаниям, изложенным в заявлении.

Представитель ответчика, МБОУ Артемовская СОШ № 2 в судебном заседании не участвовал, уведомлен.

Представитель ответчика, Администрации Курагинского района в судебном заседании не участвовал, уведомлен, представил отзыв, в котором свои возражения обосновал следующим.

Согласно статье 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры. СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденные Постановлением Госстроя России от 16.07. 2001 №73, предусматривают соответствующее обустройство санитарно-гигиенических помещений в общественных зданиях и наличие как минимум одного входа, приспособленного для маломобильных групп населения, который как правило, должен быть размещен на уровне входа, ближайшего к поверхности земли, либо продублирован пандусом, подъемной платформой, лифтом или другими приспособлениями для перемещения инвалидов.

МБОУ Артемовская СОШ № 2 является некоммерческим бюджетным учреждением, создано Администрацией Курагинского района для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения, реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере общедоступного бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования. Администрация Курагинского района как собственник и учредитель осуществляет финансовое обеспечение деятельности образовательного учреждения по выполнению муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сфере образования в соответствии с утвержденной бюджетной сметой.

При этом, в соответствии с абз. 2 ч. 6 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ финансовое обеспечение выполнения бюджетным учреждением государственного (муниципального) задания осуществляется, в том числе, с учетом расходов на содержание недвижимого имущества за счет средств, выделенных учредителем на приобретение такого имущества.

Здание школы передано в соответствии с договором, положениями части статьи 296 ГК РФ образовательному учреждению в оперативное управление, что возлагает на школу бремя содержания закрепленного за ней имущества, что не противоречит ст. 210 ГК РФ в соответствии с которой бремя содержания несет ее собственник, если иное не предусмотрено законом или договором.

Поскольку Администрация Курагинского района осуществляет лишь финансирование оказываемых школой муниципальных услуг в сфере образования, надлежащим ответчиком по настоящему делу по заявленным прокурором требованиям не является.

Выслушав прокурора, исследовав представленные доказательства, оценив возражения ответчика, суд пришел к следующему.

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона N181 "О социальной

защите инвалидов в РФ" от 24.11.1995г. организации независимо от организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая

инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

В силу п. "а" ст. 9 "Конвенции о правах инвалидов", чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах. Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности, на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места.

Технические требования к оборудованию входа (выхода) зданий и сооружений для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата предусмотрены

действующим с 01.01.2013г. Сводом правил СНиП 35-01- 2001 "Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения" (СП-59.13330.2012), утвержденных Приказом Министерства регионального развития РФ от 27.12.2011г. N 605.

Согласно п. 4.1.14 СНиП 35-01-2001 лестницы должны дублироваться пандусами или подъемными устройствами. Наружные лестницы и пандусы должны быть оборудованы поручнями. Длина марша пандуса не должна превышать 9,0 м, а уклон не круче 1:20. Пунктом 5.1.1 СНиП 35-01-2001 предусмотрено, что в здании должен быть как минимум один вход, доступный для маломобильных групп населения, с поверхности земли и из каждого доступного для маломобильных групп населения подземного или надземного уровня, соединенного с этим зданием. Согласно п. 5.1.9 СНиП 35-01-2001 помещения, где могут находиться инвалиды на креслах-колясках или с недостатками зрения, следует размещать на уровне входа, ближайшего к поверхности земли. При ином размещении помещений по высоте здания, кроме лестниц, следует предусматривать пандусы, подъемные платформы для инвалидов (далее - подъемные платформы) или лифты. При этом наружные лестницы и пандусы должны иметь поручни с учетом технических требований к опорным стационарным устройствам по ГОСТ Р 51261. При ширине лестниц на основных входах в здание 4,0 м и более следует дополнительно предусматривать разделительные поручни (п. 5.1.2 СНиП 35- 01-2001).

В силу ч. 1 ст. 209 ГК РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором (ст. 210 ГК РФ).

В соответствии с п.1 ст. 296 ГК РФ учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этг имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия собственника.

Обязанность по несению бремени содержания имущества включает обязанность по обеспечению доступности здания для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения и возлагается в силу прямого указания закона именно на собственника объекта социальной инфраструктуры. При этом исполнение данной обязанности не ставится в зависимость от реализации последним полномочий собственника, в том числе, в виде предоставления объекта недвижимости в титульное владение иным организациям, включая временную передачу объекта недвижимости учреждению образования на праве безвозмездного пользования или оперативного управления.

Несение бремени содержания имущества означает, что финансовые затраты, связанные с обеспечением доступности объектов для инвалидов и других маломобильных групп населения, несет собственник здания, что согласуется с позицией Конституционного Суда РФ (Определение от 13 мая 2010 года №689-0), согласно которой публичная обязанность по обеспечению доступности зданий для инвалидов возлагается на собственников зданий, если нормативно не установлено иное.

Согласно п. 1.1. Устава МБОУ Артемовская СОШ №2 является юридическим лицом.

В соответствии с п.п. 1.3, 1.4 Устава учредителем МБОУ Артемовская СОШ №2 является муниципальное образование Курагинский район, функции и полномочия учредителя и собственника осуществляют специально созданные

органы (Управление образования, Управление экономики и имущественных отношений).

Согласно договора №211 оперативного управления от 12 апреля 2010 года между собственником имущества и учреждением муниципальное образование Курагинский район закрепило за образовательным учреждением имущество, в том числе, нежилое помещение МБОУ Артемовская СОШ №2 площадью 7669,5 квадратных метров в оперативное управление и земельный участок площадью 24098 кв.метров в постоянное бессрочное пользование для эксплуатации здания школы по адресу: Красноярский край, Курагинский район, г.Артемовск, улица Ольховская, №87 «а».

Указанное обстоятельство подтверждается свидетельствами о государственной регистрации права оперативного управления №566726 серии 24ЕИ от 5 мая 2010 года и №665964 серии 24 ЕЗ от 28 ноября 2007 года.

Таким образом, здание школы, являясь муниципальной собственностью Курагинского района, на основании договора между собственником и учреждением фактически передано во владении, пользовании и ограниченное распоряжении МБОУ Артемовская СОШ №2.

В соответствии с п.п. 1.7, 1.8 договора оперативного управления на образовательное учреждение возложена обязанность использовать здание в

соответствии с санитарными, противопожарными нормами, иными

нормами действующего законодательства РФ, Красноярского края и нормативными актами Курагинского района, производить реконструкцию с согласия собственника.

Однако, в результате прокурорской проверки исполнения законодательства о социальной защите инвалидов в части обеспечения беспрепятственного доступа лиц с ограниченными возможностями к объектам социальной инфраструктуры установлено, что вход в здание Артемовская СОШ № 2 по адресу Красноярский край, Курагинский район, г. Артемовск, ул. Ольховская, №87 «а» не оборудован пандусом, то есть не созданы условия для посещения образовательной организации маломобильными группами населения.

Учитывая, что здание находится фактически во владении и пользовании образовательного учреждения, на которое по договору возложена обязанность использовать его в соответствии с действующим законодательством, а нормативно возложена обязанность обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объекту социальной инфраструктуры (п. 1 ст. 15 Федерального закона N181 "О социальной защите инвалидов в РФ" от 24.11.1995г.), суд считает возможным удовлетворить требования прокурора в части возложения обязанности по проведению работ по оборудованию входа в здание школы пандусом на образовательное учреждение.

С учетом обязанности собственника здания нести бремя содержания имущества, в том числе, финансовые затраты, связанные с обеспечением доступности объектов для инвалидов и других маломобильных групп населения, следует удовлетворить требования прокурора и в другой части, возложить обязанность по финансированию выполнения работ по оборудованию входа в здание школы пандусом на Администрацию Курагинского района. При этом, предлагаемый срок до сентября 2017 года суд считает разумным.

Таким образом, в силу вышеприведенных норм, обязанность по финансированию работ по оборудованию входа в здание специальным приспособлением возлагается на Администрацию муниципального образования Курагинский район как орган местного самоуправления и собственника здания, а

обязанность по проведению работ по оборудованию входа в здание пандусом - на МБОУ Артемовская СОШ №2 как бюджетное учреждение, у которого здание школы находится на праве оперативного управления.

В силу диспозитивности гражданского судопроизводства, стороны должны доказать те обстоятельства, на которые они ссылаются в обоснование своих требований и возражений (ст.56 ГПК РФ) и принимают на себя все последствия совершения или несовершения процессуальных действий.

Ответчиками не представлено доказательств технической невозможности устройства пандуса.

Доводы Администрации Курагинского района о незаконности требований прокурора о возложении на муниципальное образование обязанности финансирования работ по установке пандуса отклоняются, поскольку несение бремени содержания имущества, а значит и финансовые затраты, связанные с обеспечением доступности объекта для инвалидов, закон возлагает на собственника здания.

Доводы ответчика в части того, что Администрация Курагинского района как собственник и учредитель и так осуществляет финансовое обеспечение деятельности школы по выполнению муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сфере образования в соответствии с утвержденной сметой и с учетом расходов на содержание недвижимого имущества, закрепленного за учреждением, в обоснование отказа в иске, не принимаются, поскольку оборудование входа в здание пандусом относится не к текущему содержанию здания, а к реконструкции, требующей дополнительных финансовых затрат.

Доводы ответчика в части того, что здание передано учреждению в соответствии с договором оперативного управления и в соответствии с ч.1 ст.296 ГК РФ с возложением бремени содержания, отклоняются, поскольку из содержания договора управления и приведенной правовой нормы это не следует.

Доводы ответчика в части того, что Администрацией осуществляется финансирование лишь образовательных услуг, противоречат закону и собственным вышеприведенным доводам ответчика.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-198 ГПК РФ, суд  
решил:

исковые требования прокурора Курагинского района удовлетворить.

Обязать муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Артемовская средняя общеобразовательная школа № 2 провести работы по оборудованию пандусом, обеспечивающим беспрепятственный доступ инвалидов в здание школы, расположенное по адресу: Красноярский край, Курагинский район, город Артемовск, улица Ольховская, №87 «а», в срок не позднее 01 сентября 2017 года.

Обязать Администрацию Курагинского района выделить денежные средства на выполнение в срок не позднее 01 сентября 2017 года работ по оборудованию пандусом, обеспечивающим беспрепятственный доступ инвалидов в здание школы, расположенное по адресу: Красноярский край, Курагинский район, город Артемовск, улица Ольховская, №87 «а».

Ответчики вправе подать в суд, вынесший решение, заявление об отмене заочного решения в течение 7 дней со дня вручения копии решения.

Стороны вправе обжаловать заочное решение в апелляционном порядке в судебную коллегия по гражданским делам Красноярского краевого суда через суд, вынесший решение, в месячный срок по истечении срока подачи ответчиком заявления об отмене заочного решения, а в случае, если такое заявление подано, 7 в

течение месяца со дня вынесения определения суда об отказе в удовлетворении этого заявления. СУДЬЯ: А.М.Горбова ^

Копия верна.

Судья: А.М. Горбова

Решение вступило в законную силу: 06 июня 2017 года.

Судья: А.М.Горбова

